



Občina Tolmin

Ulica padlih borcev 2,  
5220 TOLMIN

Nadzorni odbor

Številka: 060-0001/2019#11.4.4.

Datum: 29. 8. 2019

Nadzorni odbor Občine Tolmin (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je na podlagi 64. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11, 106/15) in 32. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tolmin (Uradni list RS št. 6/18) in v skladu z določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občin<sup>1</sup> (Uradni list RS, št. 23/09) na svoji 6. seji 29. 8. 2019 sprejel

## **poročilo o nadzoru poslovanja**

### **Krajevne skupnosti Most na Soči v letu 2018.**

#### **1. UVOD**

##### **1.1. Osnovni podatki o nadzoru**

Nadzor poslovanja Krajevne skupnosti (v nadaljevanju: KS) Most na Soči je bil načrtovan s Programom dela nadzornega odbora<sup>2</sup> in sklepom Nadzornega odbora Občine Tolmin (v nadaljevanju: NO), sprejetim na 3. seji NO, 28. 3. 2019. Nadzor se je opravljal istočasno pri vseh 23-ih KS Občine Tolmin

Pred izvedbo nadzora je bil izdan sklep<sup>3</sup>, ki je bil vročen KS Most na Soči 29. 4. 2019.

Nadzor so opravile: Zvonka Roner, Milena Velišček in Blažka Drole.

V nadzoru je bila preverjena pravilnost, namenska raba in gospodarnost rabe sredstev za elektriko, komunalne storitve, zavarovanje nepremičnin v lasti KS (občine), telefona, ogrevanja in vzdrževanje nepremičnin. Pregledana je bila dokumentacija o poslovanju KS Most na Soči za leto 2018; pri potrjevanju ustreznih podlag za obračun stroškov pa so bili uporabljeni podatki o nepremičninah iz drugih evidenc. Za izvedbo nadzora je bil pripravljen osnovni program in shema tabele za vnos osnovnih podatkov, ki so se preverjali.

---

<sup>1</sup>Pravilnik v 3. členu določa, da se o nadzoru pripravi »osnutek poročila, občinski akti pa določajo, da se pripravi predlog poročila. Različno poimenovanje dokumenta ne vpliva na njegovo vsebino. Nadzorni odbor uporablja terminologijo, ki jo določajo akti Občine Tolmin.

<sup>2</sup> Sprejet na 2. seji NO, 7. 3. 2019.

<sup>3</sup> Z dne 26. 4. 2019.

Pregledovanje dokumentacije se je začelo 13. 5. 2019 in zaključilo 8. 7. 2019. O ugotovitvah nadzora je bil sestavljen zapisnik.

Predlog poročila je bil sprejet na 5. seji nadzornega odbora 18.7. 2019 in KS vročen 31. 7. 2019. Do predpisanega roka 15. 8. 2019 KS Most na Soči ni vložila ugovora, zato je ugotovitveni del predloga poročila postal dokončen.

V poročilu so dana priporočila tudi za Občino Tolmin, ki sicer ni bila nadzorovana oseba.

Strokovne službe občine vodijo finančno računovodske posle za vse KS, občinski organ pa je tudi Svet krajevnih skupnosti<sup>4</sup>, ki daje mnenje »občinskim organom in delovnim telesom o vseh zadevah iz njihove pristojnosti, ki se nanašajo na interese krajevnih skupnosti, ...«<sup>5</sup>.

## 1.2. Osnovni podatki o KS

KS Most na Soči obsega devet naselij<sup>6</sup>: Bača pri Modreju, Drobočnik, Gorenji Log, Grudnica, Kozmerice, Modrej, Modrejce, Most na Soči, Postaja. Na dan 1. 1. 2018 je štela 1.144 prebivalcev, od tega 583 moških in 561 žensk. KS ima trgovino, pošto in osnovno šolo.

## 1.3. Osnovni podatki iz zaključnega računa za leto 2018

KS Most na Soči je v zaključnem računu za leto 2018 realizirala stroške, ki so bili predmet nadzora, kot je prikazan v tabeli 1.

Tabela 1: Podatki iz zaključnega računa 2018

Opis	konto	Znesek v evrih
Elektrika	402 200	565,66
Tekoče vzdrževanje	402503	555,09
<b>Skupaj pregledani stroški</b>		1.120,75
Tekoči odhodki	40	5.608

Vir: Glavna knjiga KS Most na Soči in ZR proračuna Občine Tolmin za leto 2018.

V letu 2018 je izkazala 5.608 evrov tekočih odhodkov za delovanje KS. Predmet nadzora so bili odhodki v skupnem znesku 1.121 evrov, ki predstavljajo stroške porabe električne energije na dveh merilnih mestih in tekočega vzdrževanja dveh objektov.

## 1.4. Odgovornost za poslovanje in vodenje KS

V letu 2018 je bil predsednik sveta KS Dušan Jermol, od 15. 10. 2018 dalje pa vodi svet KS Matej Loncner.

<sup>4</sup> Sestavljajo ga predsedniki svetov krajevnih skupnosti.

<sup>5</sup>75. člen Statuta.

<sup>6</sup> 117. člen Statuta.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Električna energija

KS je v letu 2018 izkazala za 566 evrov stroškov električne energije za dve merilni mesti 7-896 z močjo 14kW in 3x20A (Modrejce) in 7-124667 z močjo 5kW in varovalko 1x20A (pokopališče). Števec na pokopališču je na daljinsko odčitavanje, v Modrejcah pa ročno. Dobavitelj elektrike je E3, energetika, ekonomija, ekologija, d.o.o., Nova Gorica (v nadaljevanju: E3), ki mesečno zaračunava porabo za obe merilni mesti z enim računom. Z dobaviteljem sta sklenjeni dve pogodbi, in sicer P-2016-03996 za Modrejce in 5.1./2924/2005 za pokopališče. Poleg tega pa KS plačuje še 20% porabljene elektrike v stavbi Vodne hiše na podlagi najemne pogodbe sklenjene z Zavodom za kulturo, šport in mladino Tolmin (v nadaljevanju: Zavod KŠM).

Cena za izplačila v letu 2018 se je spremenila kot je vidno v tabeli 2.

Tabela 2: Cena električne energije v letu 2018 (v evrih)

Vrsta tarife	Cena (račun 9000006) januar	Cena (račun 9000055) december	Indeks povečanja
ET	0,05220	0,05548	106

Ob presoji ustreznosti zaračunavanja električne energije smo upoštevali določila Splošnih pogojev za dobavo električne energije malim poslovnim odjemalcem V nadaljevanju: SP MPO)<sup>7</sup>. Ti namreč določajo, da s sprejemom pogodbe postanejo njen sestavni del tudi SP MPO in Cenik za dobavo električne energije in Cenik storitev za poslovne odjemalce (1. Uvodna določila SP MPO). V SP MPO je določeno, da so cene električne energije določene v pogodbi oz. ceniku in sicer po tarifnih skupinah (8. Obračunski elementi). V SP MPO je tudi določeno, da:

- so cene električne energije določene v pogodbi oz. ceniku, in sicer po tarifnih skupinah,
- dobavitelj električne energije ob povečanju cen in spremembi SP MPO odjemalca o tem ustrezno obvesti en mesec pred začetkom veljavnosti spremembe,
- mora, v primeru nestrinjanja s spremembo, odjemalec pisno obvestiti dobavitelja o odstopu od pogodbe; če takega obvestila ni, velja, da se odjemalec s spremembami strinja.

KS Most na Soči v svojem arhivu za leto 2018 nima obvestila E3 o spremembi cen<sup>8</sup>, niti da bi nanj odgovorila in s tem odstopila od pogodbe, kljub povečanju cene električne energije. Od podpisa pogodbe leta 2005 oz. 2016 tudi ni opravila ustreznega preverjanja cen na trgu.

V skladu z določili Zakona o javnem naročanju je KS oseba javnega prava (3. člen), ki je zavezana voditi postopke nabave blaga in storitev v skladu z določili tega zakona. To pomeni,

<sup>7</sup> Dokumenta nismo našli ne v arhivu KS, niti odgovorne osebe niso razpolagale z dokazili, da jim je bil vročen, oz. da so z njim seznanjene. Od podpisa pogodbe (leta 2005) so se SP-MPO spreminjali.

<sup>8</sup> Med nadzorom je E3 dostavil kopije Obvestila o spremembi cene električne energije (oznaka IZH-17/06132 z dne 8. 12. 17) poslanega vsem KS.

da mora ponudnika izbrati po načelu transparentnosti (8. člen) oz. na pregleden način in po predpisanem postopku.

### Ukrep

KS mora izbrati ponudnika električne energije po postopku, ki ga določa ZJN in sicer tako, da na trgu (z zbiranjem ponudb, ali primerjavo javno objavljenih podatkov) izbere najugodnejšega ponudnika. Pri tem mora upoštevati tudi morebitne druge stroške, ki jih zaračunava ponudnik (kritje odstopanj).

### *Priporočilo*

*Ker se istočasno opravlja nadzor vseh KS v Občini Tolmin<sup>9</sup> se priporoča, da KS in pristojne službe občine pripravijo skupno zbiranje ponudb za dobavo električne energije za odjemna mesta vseh KS.*

## **2.2. Tekoče vzdrževanje**

KS v svojih poslovnih knjigah izkazala za 555 evrov stroškov tekočega vzdrževanja objekta v Modrejcah in vzdrževanja prostorov. Vsi stroški tekočega vzdrževanja so naročeni z naročilnico in po vsebini ustrezajo stroškom tekočega vzdrževanja.

## **2.3. Druge ugotovitve**

KS ne izkazuje stroškov smeti, vode in zavarovanja objektov. Z Zavodom KŠM Tolmin ima sklenjeno pogodbo o najemu objekta Vodna hiša. Najemina vključuje tudi nekatere stroške (smeti, zavarovanja).

V svojih poslovnih knjigah ima KS knjižena dva objekta: čolnarno in Pregljevo sobo. Na teh dveh objektih ni izkazan električni priključek. Objekt v Modrejcah (mlekarnica) je evidentiran v poslovnih knjigah občine in ga ima KS v upravljanju. KS ima tudi mrliško vežico, ki ni evidentirana v poslovnih knjigah. Na pokopališču je evidentiran električni priključek<sup>10</sup>.

### *Priporočilo*

*KS se priporoča, da ugotovi kje je knjigovodsko evidentiran objekt mrliška vežica oz. uredi upravljanje s tem objektom. Povezano s tem je tudi potrebno ugotoviti lastništvo električnega priključka na pokopališču in uredi upravljanje z njim.*

Poročilo pripravila:

Milena Velišček

---

<sup>9</sup> Za vse KS je dobavitelj električne energije E3 in pri vseh KS so ugotovitve vsebinsko enake.

<sup>10</sup> Za katerega ni ugotovljeno, kje se nahaja.